

# 市政协建言民生幸福工程 加快推进建设现代化新高邮

今年年初,市委、市政府以1号文件出台了《关于进一步推进民生幸福工程的意见》(以下简称《意见》),确定了2012年七大类26条改善和保障民生工作的目标和措施。为推进民生幸福工程实施工作,市政协围绕1号文件精神,专题调研了民生幸福工程落实情况,并召开主席会议就此进行专题协商。调研发现今年以来,各相关单位围绕《意见》,认真梳理办实事内容,制定方案,积极推进项目实施,取得了明显的成效。同时,会议针对贯彻落实《意见》过程中存在的不足和问题,提出如下建议:

**一、加强组织领导建设。**要进一步提高认识,坚持把实施民生幸福工程摆在又好又快推进“两个率先”的突出位置,建立健全党委政府组织领导、相关部门协同推进、社会各界广泛参与、人民群众共建共享的工作机制。二要加强协调。建立部门齐抓共管的协调机制,牵头部门要切实负起工程任务实施的主要责任,参与单位要各司其职、主动配合,形成推动工作落实的整体合力。三要发动群众参与。尊重人民群众当家作主的地位,充分发挥其在推进民生幸福工程中的主体作用,大力发展慈善事业,积极倡导社会志愿服务活动,营造我为人人、人人为我的社会氛围。

**二、拓宽民生工程投入渠道。**完善公共财政体制,优化财政支出结构,大力压缩行政开支,逐年加大民生投入,加快形成统一规范透明并与工作业绩挂钩的财政转移支付制度,确保新增社会公共服务资金和项目向薄弱地区、薄弱领域、弱势群体倾斜。完善财政、金融、税收政策,发挥政策和财政投资对民生事业建设的引导、扶持作用。加大改革力度,充分发挥市场机制作用,鼓励支持公共服务投资主体和投资模式多样化,推动全社会力量参与发展民生事业。规范公共财政支出管理,进一步增强透明度,切实提高资金使用效益,杜绝“形象工程”,确保将实事办好、好事办实。

**三、注重城建工程质量。**一要科学论证,在反复调研的基础上确定每年的城建改造工程。不仅要建好地面工程,更要注重地下工程。二要提高工程质量,特别是老城区的改造,首先要搞好管网配套,在遭遇大暴雨时能够排得畅,确保居民不受淹;其次要严格验收,竣工项目要经得起历史检验。

**四、维护和谐劳动关系。**注重提升劳动保障监察“两网化”效能,着力规范服装企业用工行为,适时开展服装等行业专项执法检查,筑牢“四道防线”,确保企业职工工资保证金缴纳一个不漏,从源头上防范和减少欠薪行为发生,切实维护劳动者的工资权益。

**五、加大城乡环境整治。**一要积极启动生态文明建设,编制并组织实施《生态文明建设规划》和《农村环境连片整治规划》。二要认真落实主要污染物总量减排实施计划,加大重点减排工程项目的督查、推进力度。三要深入开展化工、重金属、切削液管理、零排放企业和三产行业专项整治,彻底消除环境隐患。

**六、完善公共文化服务体系。**一要大力提升乡镇文化站达标后的主阵地作用,进一步充实村文化室(农家书屋)阵地内涵,努力推进村文化室(农家书屋)从行政村向自然村延伸。二要着力发展惠民文化惠民活动。坚持把文化工作的重心放在基层,努力提高“三送”质量,保障农民基本文化权益。三要建立健全文化惠民的投入和人才保障机制。一方面逐年扩大公共财政对文化建设的覆盖范围,建立稳定的投入增长机制;另一方面鼓励社会多元投入。对农村文化专职干部实行“从业资格制度”,采取公开招聘、竞争上岗等办法择优选配农村文化专干,实行定岗定责和目标责任考核制度,逐步建立健全优胜劣汰的用人机制。创造各种有利条件,鼓励、引导高校毕业生和志愿者到农村从事文化工作。

七、推进脱贫攻坚工程。一要进一步强化乡镇党委、政府的责任,严格考核,进行必要的责任追究;二要制定相关优惠政策,解决村级经济发展中的瓶颈问题,如土地指标、建设资金、产权确认等;三要加大财政投入力度,在扶持薄弱村发展物业、产业项目的同时,化解村级债务,减轻村级经济发展的负担;四要在加大帮扶经济薄弱村力度、增加村级收入的同时,大力压减村级开支,控制新债。

**八、狠抓饮食用药安全。**一要加强宣传和教

育,通过以会代训、业务培训等形式大力开展《食品安全法》、《药品管理法》、《药品生产质量管理规范》(GMP)、《药品经营质量管理规范》(GSP)等法律法规和行业职业道德的宣传和教育,做好企业信用等级评定工作。二要强化长效机制建设。深入企业、市场调查,积极探索,建立一整套的食品、药品质量追溯和安全事故责任追究制。三要巩固保健食品、化妆品、医疗器械监管基础。加快完善日常监管、稽查执法以及监管季度例会、重点企业联席会议制度。试点实施保健食品、化妆品生产企业质量授权人制度和分类分级管理工作。推进医疗器械综合治理工作,强化无菌和植入介入类高风险医疗器械安全监管。四要加大行政执法力度,形成严管重罚高压态势。特别要增强对零售药店、乡镇卫生院、社区诊所的执法检查力度。加强与公安等部门的协作,打击涉药犯罪行为。

**九、化解社会矛盾纠纷。**坚持不间断的组织滚动排查,及时掌握社情民意和不稳定苗头问题,对排出的问题认真梳理,落实化解责任,加强督察督办。全力做好重点人员稳控,对各种矛盾激化、心态失衡、行为偏执对象,逐一落实责任单位、责任人,逐一落实动态管控措施,包案到人,问责有人,严防漏管失控,确保社会稳定。(市政协社会与法制委员会)



## 市政协创新形式推进3号重点提案的办理

为了更好地推进3号重点提案《关于综合治理,全面加强渣土车营运管理的建议》的办理工作,市政协专门成立调研组,赴渣土运输管理工作处于全省领先地位的扬州市交通巡逻警察支队学习渣土运输管理工作。通过学习,结合我市渣土车运营管理现状及存在的突出问题,调研组向负责3号重点提案办理的主、协办单位提出如下建议:

**1、建立政府主导、部门参与的长效管理机制。**由市政府明确公安巡警牵头城管、交通、城建、安监、环保等有关部门,抽调人员成立专门的渣土车管理领导机构和执法队伍,充分发挥多部门联动协作的优势,强化渣土车管理力量。

**2、严格落实渣土运输市场准入机制。**要求所有从事渣土运输的车辆必须在本市登记报牌,尽快采购和加装经公安交管部门确认符合管理要求的加盖密闭、GPS定位系统及相关监控设备,所有车辆车况要

经检测完好,在此基础上,严格依照规定的职能范围,依法核准运载量、运营线路等。  
**3、加强建筑施工现场管理,加快工程渣土综合利用场所规划。**一是在渣土运输的施工现场源头,必须按规定设置围墙围挡,并对工地出入口场地进行硬化,落实车辆冲洗设备设施,以有效减少和避免渣土车在运输过程中的抛撒滴漏、带泥上路、污损号牌等现象。二是抓紧做好城区渣土综合利用的消纳场所规划和建设,防止出现建筑垃圾随意乱倒现象。

**4、从严从重查处渣土车违法违规行为。**严厉查处无牌无证、假牌假证、拼装报废、无道路运输经营许可证的“黑车”从事渣土运输,从严查处超速行驶、逆向行驶、超限装载、遮挡号牌、违反信号与标志以及不按规定时间、线路行驶等违法行为。对渣土车经常经过的重要路段要完善交通信号设施、电子眼以及警示装置等,发现违法违规情况,做到第一时间处置。



如果说有一种至高的境界是敬业,有一种至上的情怀是奉献,那么这些都可以她的身上得到印证。工作在计生战线21年,她将最浓的真情深深地溶入计生这甜蜜而伟大的事业,在这平凡而艰辛的岗位上,她不求功利,辛勤耕耘,无私奉献。平凡的她,用几十年的实际行动见证了计划生育工作的发展历程,也谱写了一曲不平凡的人生赞歌。她就是政协委员兼人口资源环境委副主任、人口计生委副主任、计生指导站站长姚慧。

### 恪尽职守:暗香如缕

1991年,姚慧从江苏省计划生育学校毕业后,分配到市计生委工作,从此也就开始了她与计生工作21年的不解情缘。

在计生委业务科工作期间,她承担着全市人口统计和考核工作,计生统计数据上报必须真实、准确,容不得半点马虎,为确保准确率,她经常手把手培训乡镇统计员,有时一个逻辑关系不懂,要反复讲,直到培训对象弄懂为止,正是她这种精益求精的精神,使得高邮市计生统计人员的整体水平在扬州市各县市中名列前茅。

在困难面前冲在一线,勇挑重担,也是姚慧展现出来的“巾帼不让须眉”的风采。1998年适逢我市建立育龄妇女信息系统,当时已怀有身孕的她,承担着全市育龄妇女信息系统建卡培训的任务,她不顾自身安危,经常深入乡镇开

## 鞠躬尽瘁为计生

——记政协委员姚慧

展培训,指导各乡镇计生专干采集、统计育龄妇女信息,一直奋战到临产。生产后由于恢复不好,体质很差,但她坚持以工作为重,体完产假又匆匆地回到了计生工作一线。只好请保姆代为照顾孩子。

由于她长期兢兢业业工作,成绩突出,2002年被调任为市计生指导站站长。虽然是一站之长,但姚慧始终与同事们一起坚守在工作一线,去谋事去成事,以身作则,模范带头。

### 优质服务:馨香馥郁

计生指导站是市计生技术服务中心,每年承担数千例计生手术。为了给群众提供更加优质的服务,姚慧经常安排计生指导站的人员外出进修或在职学习,组织临床医师参加各种学术研讨活动,不断更新知识和技术。力争打造一支优质、高效、专业化的服务团队。

在市计生指导站站长以来,每逢节假日,别人休息娱乐,她和她的团队为方便育龄群众,却更加紧张忙碌。每年有一半以上的时间,她们都要深入乡村为已婚育龄妇女进行生殖健康检查和宫颈癌筛查。

“十一五”以来,姚慧带领她的团队先后承担国家级项目3个,省级项目7个,涵盖省计生科研所所有项目。项目质量排名领先,多次成为省内外同行参观学习、的试点单位。如作为国家免费孕前优生健康检查项目,自2010年4月启动以来,累计服务待孕对象20897人,项目人群覆盖率达95%以上,筛查出高危对象2172人,分别转诊到高邮及扬州市各大医院。2011年4月,在全国100个项目试点检验室间质评统计中,市计生指导站参评的12个检验项目有10项准确率达100%,项目工作得到了国家计生委科技司领导和北京世纪坛医院专家的充分认可。在今年10月参加的江苏省免费孕前优生项目第一次室间质评中,高邮市取得了良好的成绩,在扬州各县市指导站名列第一。

一分耕耘,一分收获。现在在市计生指导站已发展成为一所融宣传倡导、技术服务、信心

采集、行政管理、药具发放、宣传培训于一体的计划生育专业服务机构,是市计划生育技术服务中心,也是市人口和计划生育公共服务中心。市计生指导站先后被授予全国避孕药具不良反应监测先进集体、江苏省人口和计划生育工作先进集体、江苏省人口和计划生育科技工作先进集体、江苏省计划生育科技练兵先进集体、江苏省人口和计划生育优质服务示范点、扬州市规范事权先进单位、扬州市“十一五”人口和计划生育先进单位、计生系统岗位目标考核先进集体等荣誉称号。今年,市计生指导站全体工作人员还被市人口计生委破格全部表彰为人口计生系统首批“十佳国策服务标兵”。

### 建言献策:芳香四溢

自2002年担任市第十届政协委员以来,姚慧始终把关注社情民意,参政议政作为一项本职工作,严格按照优秀政协委员的标准要求自己。她认真学习《中国人民政治协商会议章程》,热爱政协工作,热心政协事业,积极参加市政协组织开展的各项活动,广泛开展调研,积极建言献策。由她提出的“关于解决独生子女家庭养老问题的建议”、“关于乡村医生养老保障问题”、“建议针对乡村医疗卫生改革后出现的问题进行调研”等提案和建议,均得到有关部门的高度重视和有效落实,为维护好、实现好、发展好群众的利益做出了应有的贡献。

姚慧如花一样在工作岗位上尽情绽放,不仅成就了自己的美丽人生,更成就了美丽的事业。实行计划生育30多年来,市人口计生工作取得了令人瞩目的成绩,全市累计少生50多万人,实现了人口计生工作的新跨越。这其中凝聚着广大计生工作者和她的汗水。接下来,她将计生工作重点放在服务计生家庭上,以促进家庭幸福和谐为己任。作为“红围巾”志愿者中的一员,她争做社会儿女,为“失独”老人提供生活上的帮助和精神上的慰藉。我们祝愿她在今后的工作中,带领她的团队再创新的辉煌。  
孙薇薇

政协之窗 ZHENGXIEZHICHUANG  
特约编辑:孙薇薇 责编:姚静 杨星 2012年第6期  
委员风采