

市政协专题调研全市重大项目建设情况

项目建设尤其是重大项目建设，是一个地区加快发展、培植财源经济的第一支撑，业已成为发展地方经济的重中之重。今年是我市“重大项目突破年”，为进一步推动重大项目建设，促进我市经济社会跨越发展、率先崛起，根据年初工作安排，6月上中旬，市政协成立6个专题调研组，分别由6位主席带队，分赴市“三大园区”和20个乡镇，就去年结转续建及今年新开工的重大项目建设情况进行专题调研。调研组与园区、乡镇负责人和有关企业负责人座谈了解情况，实地查看5000万元特别是亿元以上在建重大项目建设现场，并召开不同类型的座谈会，广泛征求对推进重大项目建设工作的建议和意见。经过一番调研走访，市政协主席和副主席就我市重大项目建设工作中面临的困难和亟待解决的主要问题，以及如何推进重大项目建设工作提出了各自的意见和建议。

倪文才主席(调研、督查三大园区):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:1、重大项目仍然偏少;2、项目建设进度慢;3、高新技术企业不多;4、财力支撑不够;5、企业用工矛盾突出;6、“飞地政策”还不够完善。建议市政府:一要完善进一步加快建设步伐。对在建的重大项目,集中全部力量,步步紧跟,全力跟踪,强势推进。二要调整用地结构,盘活存量和闲置土地,加大土地开发复垦整理力度,努力提高土地利用效率。三要强化人才保障。针对重大项目需要,定期组织相关部门和企业,开展用工、人才招聘活动,加强对技术、管理人才培训,培育和建设企业家队伍。四要优化重大项目建设实施环境。对于重大项目建设过程中遇到的实际问题,各职能部门要采取主动上门、跟踪服务的方式,及时推动问题解决,确保不影响项目建设进度。五要狠抓项目的实施,强化要素保障,优化投资环境。坚持立足于早、立足于快,千方百计化解当前存在的土地、资金、环境等方面的突出矛盾,对重大项目要优先办理手续、落实资金、安排用地,确保重大项目在邮落户生根。

肖伯群副主席(调研、督查西片乡镇):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:一是项目体量相对偏小。二是项目招商相对缓慢。三是建设环境相对复杂。四是土地规划相对缺乏。建议市政府:一要进一步统一思想,各乡镇要举全镇之力,强势推进重大项目的建设。二要进一步挖掘潜力,加大盘活闲置土地资源的力度,鼓励企业租赁发展,无地经营,建设多层厂房。同时鼓励和引导现有企业盘活存量资产,整合资源要素,新一批新项目、新产品,使有限的土地发挥出更大的效益。三要进一步发挥招商引资的实效,因地制宜,突出乡镇自身优势,招引符合实际的重大项目,以取得更好效果。四要进一步拓展融资渠道,除积极争取各银行机构信贷支持外,要加大招商引资力度,鼓励民营资本投资基础设施项目。充分利用好现有的政府性融资平台,加大优质资产的投入,形成稳定的现金流,通过发行债券形式,千方百计落实项目建设资金。

王薇副主席(调研、督查临城片乡镇):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:一是签约项目难推进。二是项目招商与建设成本攀升。三是农业项目开工容易竣工难。四是本土企业项目投资建设的热情不高。五是具备开工的项目推进速度仍不够快。建议市政府:一是招商引资推进项目。采取各种行之有效的招商方式方法,招引一批符合国家产业政策和与地方特色主导产业相关联的高大新外项目。二是整合资源推进项目。部分乡镇已经停止供地,但是重大项目考核目标任务并没有减少,因此,一方面对乡镇已有的符合规划的工业集中区用地,建议市政府给予一定的用地指标;另一方面,对飞地招商,建议市政府应划定区域,划定产业,明确政策,并要求乡镇与三大园区明确专人,共同招商才能收到实效。三是选准定位推进项目。乡镇园区要围绕本地产业规模、产业现状,选准优势产业,找准定位,积极走出去,与大院校挂靠联合,围绕一镇一品,一个区域一个产业,招引产业链项目,争取做大、做强、做优主导产业,从而提升优势产业的竞争力。四是重大项目建设考核要区别化

对待。对于工业限供地乡镇,农业项目要似同工业项目进行考核。在重大项目建设考核中,农业项目建设周期要延长至3年。

李春青副主席(调研、督查东片乡镇):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:1、飞地招商落户难。2、环评费用难承受。3、银企对接不到位。4、人才匮乏。建议市政府:一是紧盯意向项目跟踪洽谈。对在手洽谈的项目,特别是外资项目,明确职责紧盯不放,强势跟踪,力促落户开工。对投资体量较大、乡镇难以承载的重大项目意向,积极向市重点园区推介,促成“飞地”落户。二是抓好储备项目包装推介。充分做好重大项目预排,抓好一批重大项目包装推介,力促形成重大项目建设链式效应,为完成年度重大项目建设任务奠定基础。三是加强银企对接。把握国家向中小企业贷款倾向的机遇,采取多种措施,积极为企业融资,同时充分发挥各类担保公司的作用,加强银企对接,实施重点扶持,促进其健康发展,茁壮成长。四是加大人才引进和培植力度。重点在留才上做文章,运用政治上倾斜、生活上关爱、平台上照顾等办法吸引人才、留住人才、爱护人才,最大限度发挥人才助推建设、助跑发展的作用。

张贵龙副主席(调研、督查南片乡镇):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:1、土地供给不足,土地规划调整不合理。2、重大项目的考核不尽合理。3、招商引资的成本在不断加大。

建议市政府:1、严格重大项目审批手续,将有限的资源用在刀刃上。做到大项目大计划,多纳税多安排土地计划,把有限的土地资源向特、大、新项目和有潜力的项目转移,促进重大项目有开工有竣工,出效益。2、重大项目的认定要区分新上项目和老企业的扩建项目,不能一概而论。在老企业的扩建项目认定上,不能只看注册资本金,更应依据其开票销售额和入库税收金额。不能要求老企业在扩建项目时再新增注册资本金,这样势必会影响企业的资金流通,不利于企业做大做强。3、围绕产业升级抓项目。以重大项目带动产业结构调整和产业升级,重点抓好产业带动力强、关联度大、能提升全市产业层次的重大项目的引进、开发和建设。依托乡镇园区板块和市经济开发区载体,促进先进制造业、现代服务业、传统优势产业项目集中布局、集约用地、资源共享、配套发展。以项目建设推进经济发展方式由粗放型向集约型转变,走新型工业化的发展路子,严格控制资源浪费和环境污染严重的项目。按照统筹经济社会发展、统筹城乡发展的要求,协调推进一、二、三产业重大项目的实施。4、重视“风还巢”抓项目。牢固树立“外商内商都是客商,内资外资都是投资”的观念,进一步扩展招商视野,要更加注重在外地的本地企业家回乡办企业。对本地客商也要给予同样的政策优惠。

张拥军副主席(调研、督查北片乡镇):

调研、督查过程中发现重特大项目建设工作面临的困难和亟待解决的主要问题是:1、金融危机对工业经济发展的影响在加深。2、产业结构调整步伐不快。3、乡镇财政压力较大。建议市政府:1、继续实行重大项目市领导挂钩制度。市委、市政府对重大项目建设高度重视,建立了市领导挂钩制度,对于全力推进重大项目建设,增强发展后劲具有决定作用。建议在市领导挂钩基础上,明确与项目建设相关的部门负责人做好项目跟踪、服务、协调。2、统一思想,坚定招商引资不动摇。目前,在全球经济状况不太景气的情况下,很多企业家都存在观望的心态,投资的积极性不高,对于我市招商引资人员的工作带来了很大的困扰,打击了招商工作人员的积极性。对此,要统一思想,以重大项目为中心,调整思路,完善措施,强化产业链招商,重点围绕提升产业层次,防大产业优势,通过引资、引才、引技,进一步优化整合资源,促进项目集中、企业集群、产业集聚。3、拓宽招商引资思路。突出企业招商,引导和鼓励骨干企业与国内外大集团、大企业挂钩联系,进一步提高组织水平,壮大招商队伍,加强能力建设,普遍开展交流座谈会,专题会。与国外经济发达城市建设友好城市,加强沟通和人文交流。4、对部分收费项目加大宣传力度。实施提前告知,避免企业因为不了解情况,而错过交费期限,产生罚款的现象。如消防备案,要求企业在拿到项目施工许可证后1周内进行消防备案,许多企业老板对此都不清楚。5、出台优惠政策,减免相关费用,力促“腾笼换鸟”。现在乡镇存有许许多多小项目,小企业和闲置厂房,而乡镇新招引来的许多大项目面临无地可供的困境。建议改变低产能低效益的百花齐放的格式,剔除那些小而全、没有特色、没有效益的原建项目,把原先的小项目,小企业整合出来。在变更房产、地产的过程中,出台相关政策,简化操作程序,减免相关费用,盘活闲置厂房和资源,将“先进生产力”转移进来,以达到产业结构的优化升级,提高土地利用效率,提高财政税收的份额。(市政协办公室)



市政协为重大项目建设工作建言献策

今年以来,全市上下紧紧围绕“提振信心、提质转型、提速跨越”主题,以更大的决心、更实的措施和更强的合力狠抓重大项目建设。全市重大项目建设有了新进展,项目体量、质量稳步提升,重大项目建设取得一定成效。但我市重大项目建设在推进过程中仍存在一些薄弱环节和不容忽视的问题。如大体量项目还不多,地区推进不平衡;项目投入还不到位,建设进度相对较慢;要素瓶颈亟待破解;相关体制尚需健全;政策意见不尽完善等。为此6月20日,市政协召开十二届一次常委会议,专题协商重大项目建设工作。结合全市重大项目建设现状,针对重大项目建设过程中存在的问题和不足,会议建议:

一是坚定信心,进一步抓好在建重大项目的推进工作。当前,全市上下、各级各部门要把在建的重大项目推进工作放在更加突出的位置,切实增加责任感,把重大项目建设各项工作抓紧、抓实,保证在建重大项目的顺利实施。同时要随时掌握在建重大项目的推进情况,及时协调解决建设中存在的问题。继续坚持四套班子成员挂钩项目专题督查汇报会和乡镇党委书记项目建设专题汇报会制度,加强对在建重大项目的考核考评。同时,充分利用各新闻宣传媒体,宣传重大项目建设重要性,宣传典型案例和典型经验,对阻扰和影响项目建设的单位和个人进行曝光,确保在建重大项目的顺利实施。

二是突出重点,进一步增强招商引资工作的实效。要牢固树立“招商为天,项目为王”的理念,加大招商引资力度,创新方式,拓展领域,重点做好企业招商、以商招商、委托(代理)招商、网上招商、产业链招商,不断拓展重大项目、外资项目信息源,加强对接落实。各单位特别是三大园区和重点乡镇,要根据产业规划和产业布局,以高邮招大引强目标企业为重点,以包装75个重点招商项目为突破口,每月组织招商小分队,按图索引,定向招商,上门招商,选定目标强攻,实现重大项目新的突破。招引重大项目工作要坚持招商引资工作与跑部、跑省向上争取工作齐驱并进,对向上争取工作要集中统一使用有关资源,以市政府统一包装进行。

三是多措并举,进一步加大土地瓶颈的化解力度。积极探索优化评估项目用地、盘活存量土地、嫁接闲置厂房等方法,加大土地使用率,破解土地指标紧缺矛盾。一是要积极向上争取用地指标和点供地指标。二是要对现有的存量土地和闲置资产进行认真的梳理,有针对性地

开展招商引资,并采取腾笼换鸟、资产重组、筑巢引凤、盘活存量以及鼓励建多层厂房、提高容积率等节约集约利用土地等方法,解决土地紧缺问题。三是打造万顷良田建设工程,从“土地占补平衡政策”中增加土地指标,来破解项目建设紧缺土地指标的难题,同时实现土地资源集约高效利用。四是新增建设用地要向特、大、新项目转移,尤其是集中向园区倾斜。

四是修改完善,进一步强化推进重大项目建设政策的严谨性。一是完善重大项目认定考核标准。重大项目的认定要区分新上项目和老企业的扩建项目,特别是注册资本金考核方面不能一概而论,而且对老企业的扩建项目应当适当减免工商、税务等方面的相关费用。重大项目考核对于工业限供地乡镇,要区别化对待,要加大农业重大项目考核的分值,同时对农业重大项目建设考核周期建议可延长至3年。二是完善“飞地政策”。建议对进入落户地的项目要设立标准,明确必须要符合落户地发展规划,项目的体量、投资强度要达到一定标准等等。三是调整乡镇行政区划。可大幅缩减我市的乡镇数量,使我市的产业布局更加合理,发展空间更加广阔、管理体制更加健全,也利于降低行政成本,提高行政效率,更好地集中优势资源推进重大项目建设。

五是拓展渠道,进一步解决重大项目建设的资金需求。各银行机构要积极探索适合重大项目特点的融资产品和融资方式,发挥自身的资源优势、客户优势和项目评估优势,全方位、多层次地与重大项目单位开展合作。要鼓励民营资本投资基础设施项目,充分利用好各种招商引资平台,通过内引外联、资产整合等方式,将小项目做大做强。充分利用好现有的政府性融资平台,加大优质资产的投入,形成稳定的现金流,通过发行债券形式,千方百计落实重大项目建设资金。

六是动真碰硬,进一步优化重大项目建设的环境。相关部门要牢固树立“项目就是一切、一切为了项目、为了项目一切”的理念,对已经出台的加强机关作风建设、优化项目建设环境的政策举措一定要执行到位。与项目建设联系紧密的部门单位,要对服务项目、服务流程、服务规范和服务承诺等即时组织“回头看”,进一步优化办事程序、减少办事环节、提高办事效率。要不断健全完善项目建设环境监测网络,加大监测的频率和强度,及时发现和掌握在窗口服务、行政执法等方面存在的问题,进一步前移监督关口。

常委会 真的梳理,有 (市政协经济和科技委员会)

政协之窗
ZHENGXIEZHICHUANG

特约编辑:孙薇薇 责编:姚静 杨星 2012年第4期