

科学发展 创新模式 我市产业化扶贫从单一到多样化

□ 史善成 陈庚林

近些年来,我市在产业化扶贫中,始终坚持贯彻落实科学发展观,不断创新产业化扶贫模式,取得了显著成效。目前,全市产业化扶贫模式呈现多样化态势,已从过去单一的农业产业化扶贫模式,逐步发展到今天的高效农业产业化扶贫、地产物业产业化扶贫、乡镇工业产业化扶贫、能人经济产业化扶贫等多样化的模式。



流转土地,利用资源,三大合作,走发展高效农业产业化扶贫之路。

据统计,全市几年来共流转土地 334595 亩,占农田总面积 921449 亩的 36.3%,其中建大棚蔬菜高效农业园 35509 亩,建高效渔虾池 163701 亩,建花木苗木基地 28147 亩,其他 107238 亩。通过土地流转,建立三大合作组织 707 个,其中股份制合作社 292 个,专业合作社 390 个,各种专业协会 25 个。全市参加的农户 77592 户,劳力 148911 人,其中贫困户参加的 2672 户,人口 6176 人,当年脱贫 1804 户,2752 人,分别占 67.5%和 44.5%。全年实现农业总产值 41.37 亿元,其中农业产业化扶贫实现农民人均收入 5425 元,占农民全年人均纯收入的 1/3。界首镇几年来流转土地 1 万多亩,成立合作社 24 个,其中股份制合作社 10 家,入股土地 6304 亩,入社社员 2816 名;农民专业合作社 14 家,涉及粮食、蔬菜、葡萄、家禽、水产、农机、植保、秸秆综合利用等专业。辐射带动全镇农户 5230 户,农业人口 16700 人,目前其中的贫困户 118 户,211 人,已脱贫 71 户,128 人,新增人均纯收入 6679 元。横泾镇土地资源十分丰富,全镇水产养殖面积 3.1 万亩,参与养殖农户 1922 户,占该镇总农户的三分之一。但多年来管理一直比较混乱,养殖水面管理制度不健全,发包合同不规范,发包金额普遍偏低,发包期限普遍偏长,集体资产流失现象较为严重。今年该镇抓住土地确权发证契机,对荒田、荒滩、荒塘、荒沟开发的养殖水面重新统一规范发包,全镇增加村级集体收入 175 万元,村平 35 万元,为各村贫困户脱贫致富开辟了一条新的途径。

盘活资产,利用闲地,新建厂房,走发展地产物业产业化扶贫之路。

全市利用行政村撤并的机会,将旧村部、旧学校、旧仓库进行维修改造后,招租办工厂企业,进行综合利用,增加村级集体经济收入。几年来,共利用“三旧”2998 间,共 79129 平方,每年增加集体收入 550.1 万元。搞得好的车逻镇增加收入 110 万元,郭集镇增加年收入 88 万元。近年来,在扬州、高邮两级相关部门的支持下,我市分两批共 74 个行政村,还有乡镇自发帮助的 16 个行政村在市经济开发区或乡镇工业集中区新建厂房,每村 2000 平方,对外招租,使占全市行政村一半以上的村,村级集体经济固定收入每村年增收 15 万元以上。去年 7 月,临泽镇在镇工业集中区划出土地 18 亩,投资 800 万元建起了 4 幢共 8000 平方米的标准化厂房,且水、电、路、绿化配套齐全。现在标准化厂房已全部出租给相关企业,该镇小葛、瓦港、中华、临西 4 个经济薄弱村,每年每村可获 15 万元以上稳定的经济收入。

民企扶贫,村企挂联,以大带小,走发展乡镇工业产业化扶贫之路。

全市 3855 个企业,参加产业化扶贫的 1116 个,占企业数的 29%,帮村办企业 200 个,其中 196 个是通过招商引资的。预

计今年实现工业产值 385 亿元,实现利润 21.7 亿元,工业产业化扶贫人均收入 7250 元。在工业产业化扶贫中受益的贫困户 2786 户,7416 人,当年脱贫 2346 户,6078 人,分别占 84%和 82%。据市“两会”和乡镇、园区协会直接联系的 25 个企业统计,今年实现产值 19.8 亿元,投入社会公益事业资金 215.7 万元,吸纳贫困劳力进企业务工的 511 人,当年脱贫 381 人。汤庄镇共有民营企业 138 家,实现产值 58.1 亿元,全镇民营企业吸纳职工 9900 多人,其中近千人为贫困人口,其中贫困残疾人员 650 人,全镇工资性收入 2.56 亿元,占人均收入的 60%。卸甲镇 160 家企业共吸纳本地员工 5000 多人就地就业,累计每年可得到公司产业化扶贫工资性收入在 1 亿元左右,人均达 2 万多元。该镇扶贫开发协会牵线促成规模企业金飞达公司在贫困的郭楼村扶持兴办民营企业 8 家,成为金飞达公司配套产品生产基地之一,解决基地农民进厂就业达 260 多人,每年增加农民工资性收入 280 多万元,也为该村每年增加集体经济收入 4 万多元,去年该村实现工业产值 5300 万元,利税 380 多万元,由贫困村建成了全面小康村。

能人回乡,创办企业,吸纳劳力,走发展本地企业产业化扶贫之路。

几年来,全市共有 183 个在外成功人士回乡办企业 185 个。去年创产值 74.2 亿元,实现利润 3.3 亿元,吸纳本地贫困劳力 5817 人进企业务工,这批劳力年均收入 1.8 万元,比进企业



前人均收入净增 10132 元,实现了“一人进厂,全家脱贫”的可喜局面。车逻镇有个私企业 326 家,今年可实现销售 39.3 亿元,实现利润 3.2 亿元。参加企业产业化扶贫 47 家,实现销售 21 亿元,农民来自企业产业化扶贫收入 9000 元,占人均纯收入的 63%以上,全镇低于人均 4000 元以下的低收入户越来越少,从 2011 年的 305 户降至今年的 112 户,下降率达 63%。全镇有 10 名在外成功老板,经牵线回乡办企业 10 家,今年实现产值 4.6 亿元,利润 2300 万元,吸纳贫困劳力 600 人,贫困劳力年收入 2.2 万元,比进企业前净增 6000 元。该镇在外成功人士张所明,回镇创办扬州市百仕德礼品有限公司,在周边镇村先后投入 160 多万元,设立产品加工点,帮助办企业 8 家,解决当地贫困户和妇女就业,帮助安置劳力 300 多人,实现年销售 1320 万元,使这些贫困户增加年收入在 1.8 万元以上。公司还成立专门的产品外发部门,外发简易产品给周边的劳弱病残群众回家加工产品,每年达 4000 多人次,平均年收入在 10000 元以上,让这些农户在家不出门也能就业增加收入。

特别值得一提的是近几年来,我市市“两会”和乡镇、园区协会把产业化扶贫作为强村富民的抓手,咬定目标不放松,使全市农村产业化扶贫带来了“五增一减”的可喜局面。

一是参加扶贫的企业增多了。全市今年参加产业化扶贫的企业为 1116 个,占企业总数 3855 个的 29%,比上年 1062 个,净增 54 个。郭集镇扶贫开发协会通过走访企业和贫困村以及贫困农户,拿出企业产业化扶贫帮扶方案,经党委政府同意,全镇有 25 家民营企业与村签订扶贫合约,有 36 家民营企业与 72 个困难户特困户达成帮扶协议。全镇现有企业 372 个,参加

扶贫的企业 68 个,比去年增加 13 个。

二是三大合作组织程度增强了。全市农村现有三大合作组织 707 个,比上年 660 个,净增加 47 个,不仅组织个数增加,且组织程度也有所增强。市经济开发区北太平村三得利合作社吸引农户 546 户,农田 1460 亩,水面 1500 多亩,入股人口达 2116 人,农民参股土地、水面入股率均达 100%。合作化生产给这里经济注入了活力,真正达到了三个得利:一是农民收入增加,个人得利。去年全村实现农民人均纯收入 13250 元,比组建合作社前的 2007 年增加 8500 元。二是集体收入增加,社会得利。去年村集体经济收入 17.7 万元,而组建合作社前的 2007 年仅为 2.7 万元,集体实力增强了,兴办社会事业的能力随着增强了。三是消灭了绝对贫困,困难户得利。实现了股份合作之后,农民土地入股,有了分红收入,困难户的基本生活有了保障。同时,随着集体实力的增强,对农户突发性灾害有了救助能力。该村 2007 年有各类困难户 13 个,去年已减为 5 个。

三是劳动力就地就业人数增长了。据统计,全市农业产业化扶贫吸纳劳力 148911 人,比上年增加 16235 人;工业产业化扶贫吸纳劳力 80471 人,比上年增加 4333 人;土地流转吸纳劳力 72466 人,比上年增加 2765 人。菱塘回族乡现有大小企业 230 多家,乡党委、政府发文明确参与扶贫助村、扶户的有 97 家,去年安置本乡劳力进厂务工的 4030 人,占全乡劳力总数的 34%,人均收入来自工业收入为 6680 元,今年可达 7600 元,占人均总收入的 42%。高邮镇十里村支持本村村民党长友办民营企业吸收本村 60 多人就业,每年人均工资 34000 元,其中有 7 户户脱贫致富。

四是村级集体经济收入增加了。据市“两会”和乡镇、园区协会直接挂联的原 22 个贫困村统计,今年可实现村级集体经济收入(不含财政转移支付)816.73 万元,比上年增加 204.08 万元,增长 33.3%。其中因工业企业增加,各种上缴比上年增加 59.1 万元,房屋出租收入比上年增加 54.3 万元。其中界首镇龙翔村村级收入 105.9 万元,比上年增加 22.3 万元;车逻镇车逻村 89.18 万元,比上年增加 12 万元;城南新区勤王村 54.2 万元,比上年增加 16.2 万元。

五是农民人均纯收入增加了。今年全市农民人均纯收入可达 13207 元,比上年增加 455 元,其中产业化扶贫人均纯收入 6065 元,比上年增加 871 元。这里面农业产业化扶贫人均纯收入 5425 元,比上年增加 677 元,工业产业化扶贫人均纯收入 7250 元,比上年增加 1279 元。菱塘回族乡坚持多管齐下,产业



化扶贫助农民增收,今年农民人均纯收入可达 17892 元,比上年净增 2051 元,增长 13%。他们坚持抓重点,工业产业化扶贫上多安置,人均收入来自工业收入为 7600 元;抓亮点,农业产业化扶贫上多收入,土地资金和劳务收入两项人均达 2460 元;抓支点,建筑产业化扶贫上多补充,来自建筑业收入为 7000 元,占全乡人均总收入的 38.92%。

六是贫困户、贫困人口减少了。由于产业化扶贫不断深入,农民收入逐年增加,全市贫困户、贫困人口逐年减少,今年全市贫困户和贫困人口分别比上年净减少 429 户,1050 人,占贫困户总数、贫困人口的比例均有所下降。



高效养殖 沈林/摄