

咬定目标 克难求进 率先崛起

——解读市委书记丁一在市委十届四次全会上的报告

核心提示

坚定不移以重大项目为龙头，努力保持又好又快发展势头；坚定不移以创新转型为关键，努力增强产业核心竞争能力；坚定不移以城乡统筹为抓手，努力创造生态优美宜居环境；坚定不移以改善民生为根本，努力构建幸福安康美好社会；坚定不移以维护稳定为首责，努力提升社会管理创新水平；加强各级干部队伍思想政治建设，为推动高邮率先崛起提供坚强保证。

如何咬定目标，克难求进，确保完成全年各项目标任务，推动高邮率先崛起？在4日召开的市委十届四次全会上，市委书记丁一在报告中作了深入阐述，并对下半年工作进行了部署。全会号召，全市上下要进一步解放思想、增强信心，沉着应对、克难求进，确保完成全年各项目标任务，奋力推动高邮率先崛起，加快基本实现现代化进程，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

重大项目为龙头

全市上下务必要始终坚持“项目为王”，把项目建设作为第一任务、第一责任，全力以赴抓招商，一着不让快建设，千方百计促产出。

【着力提升项目招引水平】深入实施“招大引强行动计划”，紧盯国家宏观政策走向，紧盯现代产业发展方向，紧盯世界500强和“国字头”、“中字号”、“上市辈”等大企业大集团的投资动向，不断掀起招商引资新攻势。要加快引进一批区域总部、生产基地等龙头型、旗舰型项目，加快引进一批新能源、新光源、新材料、新医药等新兴产业项目和高端装备制造业项目，加快引进一批研发中心、服务外包等科技服务型项目和产学研合作项目，加快引进一批国内市场需求大、发展前景好、投资回报快的大项目、好项目，确保全年新开工亿元项目50个以上，10亿元以上项目7个、其中30亿元以上项目2个。

【着力加快项目建设进度】围绕全年竣工亿元项目40个以上的目标，切实深化“一个项目、一名领导、一套班子、一组方案、一抓到底”的“五个一”推进机制。全力推动迅达重工、光明特种电缆、波司登物流园、海德森智能电网储能设备、爱力生蓄电池等重大项目快建设、快竣工，全力确保振兴铝业、航天水力等重大项目年内投产见效。要对在建的亿元以上项目，逐个排出形象进度，实行挂图作战，按月督查，确保每天都有新进展，每周都有新变化，每月都有新形象。

【着力增强项目承载能力】要高标准完善园区道路、水电、绿化、管线等基础设施和生活配套区、公共服务区等功能区建设，进一步拓展发展空间，筑优承载平台。要加大“飞地”开发力度，努力使园区成为县域特色优势产业的集聚地。同时，要加快推进S333、S237等重大交通基础设施工程和市内框架道路工程建设。

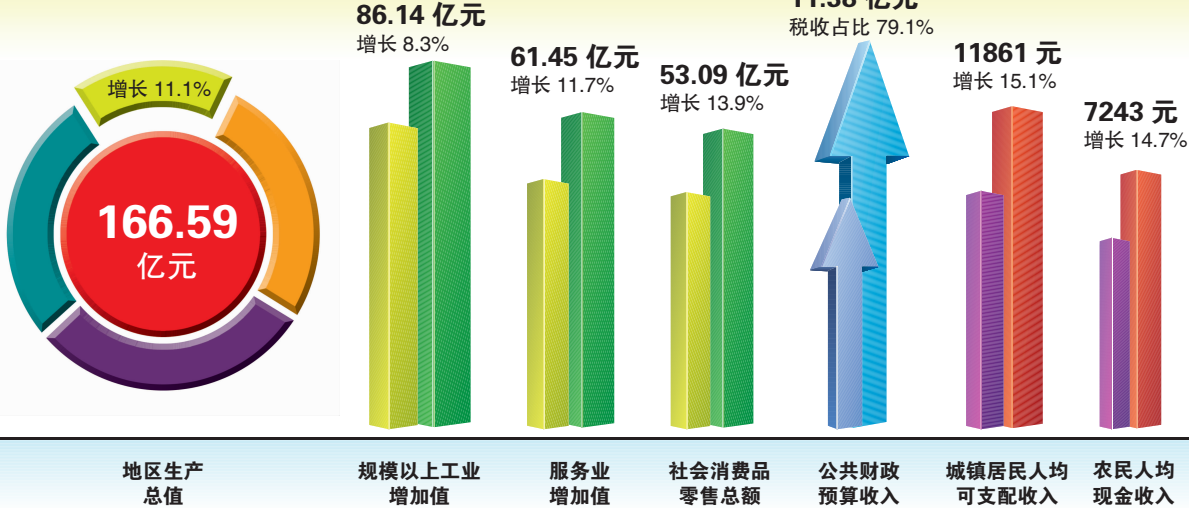
创新转型为关键

以更大力度推进转型升级，努力以创新型经济的总量壮大、质态趋好，结构优化来不断提升产业的创新能力、综合竞争力和可持续发展能力。

【加快推动企业科技创新】加快实施“提升企业技术创新能力行动计划”和“创新型中小企业成长扶持计划”，确保全年实现新增市级以上研发机构22家、新增市级以上品牌32个、专利申请2400件以上。重点推进科技产业综合体建设，确保今年创新创业载体达15万平方米、在孵企业110家、组织实施产学研合作项目60个、市级以上科技计划135项。

【大力培育工业优势产业】积极推进“微小企业进规模工程”和“重点企业上台阶工程”，制定实施“大企业培育计划”。加快实施“产业创新升级计划”，大力促进太阳能光伏、绿色照明、新材料新医药等新兴产业尽快成长为先导性、支柱性产业，引导机械电子、电线电缆、纺织服装等主导产业加速高新化转型、智能化改造、品牌化发展。着力打造一批创新能力强、竞争能力强的大企业、大集团，实现新增亿元以上企业20家、企业信息技术应用率70%以上。要加快建筑业转型升级步伐，确保全年完成建筑业企业总产值500亿元以上。

上半年漂亮成绩单



【加快发展现代服务业】围绕“集聚、特色、专业、品质”，进一步提升文游中路、秦邮路、北海商圈和城市东部中央商务区服务业集聚发展规划。加快新兴服务业发展，积极鼓励服务领域的技术创新、业态创新和商业模式创新，加快规划建设特色软件产业园，推动我市软件和信息服务业后来居上、突破发展。继续把旅游业作为我市服务业的优势特色产业。

【积极推进现代农业】围绕高邮“鸭、鹅、蛋、米、虾、蟹”等特色农产品品牌，着力推进一批千亩以上的高效农业特色园区建设，全面推动农业和农村发展真正走上依靠科技进步的轨道，年内建成高效农业百亩连片规模园区8万亩，无公害、绿色、有机食品基地占耕地、水面的比重达87.8%。

城乡统筹为抓手

进一步优化城乡空间布局和生态环境，有效提高城市承载力、城镇集聚力、功能扩张力、生态吸引力，最大限度地集聚人流、物流、资金流、信息流，努力营造宜居宜业的良好环境。

【加快城市建设步伐】坚持规划高标杆、建设高标准、城乡高统筹、惠民高力度，加快编制城市立面特色规划，深入推进新一轮城建“四十”工程建设，确保按时进度完成工作量。加快实施一批小区、景观、道路、市场、防洪、污水收集、环卫设施等民生工程。切实加强城市管理。全力创建省卫生城市，确保顺利通过检查验收。

【务实推进城乡统筹】要大力引导生产要素向农村流动、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村传播，努力实现城镇化与新农村建设的互促共进。要加强农村水、电、路等基础设施建设，完善农村公共服务体系，扶持村级集体经济发展，推动重点中心镇加快建设。

【加强生态环境保护】全面落实主要污染物总量减排实施计划，全面完成年度主要污染物总量减排目标。大力发展低碳经济、循环经济、绿色经济。围绕美好城乡建设行动，加快推进村庄整治工程，全面完成年度村庄整治任务。扎实做好生态创建工作，力争早日通过生态市创建国家考核。

改善民生为根本

要不折不扣地落实兑现民生“1号文件”，扎实推进群众最关心、最直接、最现实的实事工程，落实好各项惠民政策，不断改善群众生活质量，提高群众幸福感和满意度。

【提高群众收入水平】把实施居民收入倍增计划作为最大的民生实事，以扩大就业增加工资性收入，以鼓励创业增加经营性收入，以拓展投资领域增加财产性收入，以提高社会保障、发展慈善事业增加转移性收入。加快推进扶贫攻坚工程。要继续开展各类职业培训，努力扩大就业，年内城镇登记失业率要控制在3%以内。

【提高社会保障水平】进一步扩大基本养老、基本医疗、最低生活保障制度的覆盖面，努力提高保障水平。高度重视被征地农民生活保障工作。积极做好慈善救助工作。落实五保低保标准自然增长机制。努力改善群众居住条件，保持房地产市场稳定发展，加快推进公共租赁住房、经济适用房、廉租住房建设，不断提高住房保障水平。

【提高公共服务水平】坚持教育优先发展，加快实现义务教育优质均衡。继续深化医药卫生体制改革，进一步完善覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。积极形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多元化养老格局。深入推进文化高邮建设，全力做好全国历史文化名城申报工作，加快推进文化产业发展，不断丰富城乡群众文化生活。

维护稳定为首责

全市各级领导干部要清醒认识下半年工作的特殊性，牢固树立“发展是第一要务、稳定是第一责任”的理念，全力维护社会和谐稳定。

【强化矛盾纠纷化解】深入开展社会稳定风险评估，积极探索加强和改进新形势下群众工作的新途径新方法，大力开展“三解三促”、“三下三联三交”和“四线六心”活动。严格落实信访责任，发挥“大调解”机制作用。坚持稳定工作属地负责制，切实把问题化解在基层、矛盾化解在内部、隐患消除在萌芽状态。

【强化重点领域管理】以“平安高邮”建设为抓手，全面推进社会治安综合治理，努力提升人民群众的安全感和满意度。加强对食品药品和安全生产领域的监管，完善应急救援体系，坚决遏制各类重特大事故的发生。加强和规范新闻发言人制度，不断提高网络舆论的引导能力和网络问政的沟通水平。扎实做好以流动人口为重点的社会管理工作。

【强化基层基础建设】建立健全以城乡社区党组织为核心、以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型社区管理机制，协调推进社区居民依法民主管理社区公共事务和公益事业。重视发挥统一战线在社会管理创新中的特殊作用，坚决维护民族宗教和谐稳定，切实做好以非公有制经济人士为主体的新社会阶层人士工作。深入推进社区服务平台建设，全面推行“一委一居一站一办”社区服务管理模式。大力推进村级组织“四有一责”建设。

党的建设是根本

加快基本实现现代化、推动高邮率先崛起，党的建设是根本，干部队伍是关键。要全面推进党建工作创新工程，为实现持续快速发展、推动高邮率先崛起提供坚强有力的政治保证。

【政治思想建设】要认真学习胡锦涛总书记“7·23”重要讲话精神，深刻把握科学发展观的重大意义，深刻把握中国特色社会主义丰富内涵。要按照省委对干部队伍眼界宽、思路宽、胸襟宽，有信念、有本领、有担当、有正气的“三宽四有”建设要求来解放思想。要切实强化理论武装和思想引领，推进学习型党组织建设，进一步激发全市党员干部加快推动高邮在周边地区率先崛起的“精气神”。

【干部队伍建设】要打造团结干事的领导班子，把握振“精气神”、提高“识才能”、提倡“勤实廉”，作为领导班子建设的重要任务。要打造永葆先进的干部队伍。要认真贯彻落实干部选拔任用“四项监督制度”，不断深化干部人事制度改革。要不断优化选人用人机制。要打造坚强有力的战斗堡垒，深化拓展基层党组织建设年活动，努力把各级基层党组织打造成加快基本实现现代化、推动高邮率先崛起的中坚力量。

【能力作风建设】要在深入一线中锤炼作风，大力倡导“四线六心”工作法，着力引导全市广大党员干部在服务项目、服务企业、服务群众中改进作风。要在强化效能中锤炼作风，坚持不懈地开展干部队伍能力作风建设活动，努力形成行为规范、公正透明、廉洁高效的管理机制。要在反腐倡廉中锤炼作风，深入推进反腐倡廉教育，权力运行监控、预防腐败、纠风和惩治腐败“五大机制”建设。要积极培植廉政文化示范点，全面推进村级“勤廉指数”测评工作。要继续加大对重点领域、关键环节的监督检查。要畅通群众诉求反映渠道。要加大对违纪违法案件的查处力度。

文字整理 殷朝刚 责任编辑 张维峰