

同心同德共谋发展 汇智聚力率先崛起

——市政协十二届一次会议大会发言摘登

加强企业家人才队伍建设 为提质提速提供人才支撑

马向阳

我市人才资源在总量结构上存在以下问题：一是年龄结构梯次不合理。二是文化层次偏低。三是经营管理能力不优。四是经营管理层次不高。

建议：

1、建立和完善企业家人才队伍的培养机制。建立企业家培训基地,开展多种形式教育培训,开展多种形式的企业远程教育,解决企业家的工学矛盾。积极鼓励企业结合自身特点和发展需要,自主开展多种形式的企业经营管理人才培训。

2、加强新生代企业家和后备人才培养。注重抓好新生代企业家和后备人才的知识层次和能力水平,引导企业建立后备人才队伍制度。加大企业引进高校毕业生的工学,建立一支数量充足、结构合理、素质优良的企业家后备人才队伍。

3、构建开放的企业经营管理人才引进体系。大力引进优秀企业经营管理人才。力求引进一个企业家,带进一批人才,重点引进高新技术产业、支柱产业、重大项目等领域的企业经营管理人才。强化企业引才主体地位,拓宽柔性

引才渠道,引导企业以项目为纽带,采用咨询、兼职和人才租赁等方式引进经营管理人才。完善企业经营管理人才市场体系。进一步强化市人才交流市场建设。建立企业经营管理人才信息平台。

4、创造有利于企业家成长和创业的社会环境。改善舆论环境。以创业创新、做大做强企业和富有责任感的典型为主要对象,大力倡导勇于创新、敢于竞争、锐意进取的企业家精神,在全社会营造尊重、关心、爱护企业家的良好氛围。改善创业环境。不断加强创业发展的软环境建设。改善服务环境。主动关心企业经营管理者生产经营和身心健康,帮助协调解决有关困难问题。

5、加大企业家人才队伍建设工作的投入。把增加对人才工作的投入作为企业发展战略的必要条件和重要保证,逐步提高人才资源开发的投入比例。设立专项企业家培训基金,用于对企业经营管理人才的培养培训工作,形成以市场为导向的人才投资回报机制,促进人才投资与回报的良好性发展。

严格依法监管 确保食品安全

赵勇

我市食品安全存在一定的隐患,主要有以下几点:

1、食品安全监管体制不健全。

2、监管方式和措施不到位。

3、初级农产品的污染不可低估。

4、超市的食品监管不够严格。

5、群众的安全意识不强。

综上所述,我市食

品安全还有很多的工作要做,需要社会各方面的共同努力和常抓不懈。我们建议:

1、广泛宣传,进一步增强食品安全意识。各有关部门要采取多种形式,宣传食品安全法律法规,普及食品安全的基本知识,宣传正反两方面的典型,曝光生产、销售假冒伪劣食品的典型案件,树立食品安全生产销售的先进典型,不断提高全民食品安全的法律意识和责任意识。

2、多方协调,进一步建立健全监管机制。一是建立和完善食品安全长效监管机制,整合监管人力资源,检验检测资源、信息资源,构建信息交换平台,做到食品安全监管资源共享,监管

同步,切实推进食品安全工作健康发展。二是加强动态监测,建立健全食品安全事故应急处置机制,确保人员、资金和设备到位,增强食品安全监管能力。

3、统一组织,进一步加大食品安全的执法力度。建议市政府每年开展一系列专项联合监督检查活动,进一步提高各部门对食品安全监管重要性的认识。

对食品安全的突出问题,依法深入开展综合治理,加大专项整治力度和联合执法力度,针对重点品种、重点场所和薄弱环节,通过严查严打,重典治乱,坚持严字当头,从根本上逐步解决食品安全的突出问题。建立食品加工和流通领域企业“黑名单”制度,加大对失信企业的惩戒力度。

4、政策激励,进一步提升食品产业化水平。要大力扶持产品质量好、科技含量高、质量安全有保证的食品企业、树品牌、抓龙头,大力扶持食品加工企业。政府应在政策上、资金上予以大力支持,让好的食品加工企业做大做强,生产出更多更好更放心的安全食品,惠及城乡广大消费者。

聚焦小微企业 促进转型发展

张龙香

2011年,小微企业经历了一次洗礼:倒闭、落魄、钱荒……频频成为舆论焦点。在我市主要表现为:

1、融资困难。

2、人才匮乏。

3、土地制约。

4、赋税偏重。

5、先天不足。

建议:以支持成长型、创新型、创业型中小企业特别是小微企业为重点,以解决小微企业资金短缺、人才不足、科技力量薄弱等实际问题为着力点,着力打造“四大服务平台”,优化提升服务环境,推进小微企业朝着小而专、小而精、小而特的方向发展。

1、建立小微企业综合协调服务平台。小微企业有大量的具体问题需要处理。建议成立小微企业危机处理中心。

2、建立小微企业融资服务平台。一是建好融资担保平台。二是建好信用评价体系。三是政府主导,优化金融生态环境,指导小微企业注重诚信建设。

3、建立小微企业人力资源服务平台。将非公有制经济人士教育培训工作纳入全市人才培训体系。要进一步完善我市的招才引智政策、提高激励



程度,并把引进“双创人才”、省企业博士集聚计划、绿杨金凤博士等高层次人才引进目标与企业的需求结合起来,纳入全市乡镇、部门考核体系。

4、建立小微企业转型升级服务平台。

(1)建立高新技术、新能源、新材料等新兴产业发展的支持机制,对节能改造项目、高新技术项目实施项目贴息式资金补助;

(2)建立淘汰落后产能的退出机制,对淘汰落后产能的地区和企业,设立专项补偿资金,支持淘汰落后产能;

(3)积极支持产品升级,积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行技术改造和新产品研发,推动传统产业和劳动密集型产业的改造提升,采取政府补贴和政府贴息方式,推动企业技术进步;

(4)加强品牌建设,支持企业品牌宣传、推广、展示活动,对认定为国家、省级知名品牌的给予更大力度的奖励,如通过创建知名品牌,促进生产要素向特色产业和优势区域集中。

健全农村五保供养制度 提高五保老人生活质量

周文龙

近年来,我市各级党委、政府高度重视农村五保对象这一弱势群体,逐年提高五保供养标准,不断完善五保供养制度,为构建和谐社会起到了十分积极的作用。为进一步做好五保对象集中供养工作,特提出如下五点建议:

1、强化宣传引导工作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

作,营造社会氛围。及时排查梳理、了解掌握分散供养人员的有关情况,区别对待,有针对性地开展工

以项目建设推动 高邮文化大发展大繁荣

黄平

一、当前我市文化建设中存在的突出问题

1、公共文化服务体系有待进一步完善。2、公共文化服务内容不够丰富。3、文化产业发展相对滞后。4、文化人才队伍亟待优化。

二、存在问题的原因分析

1、对文化建设的认识不够。2、对文化建设的投入不足。3、支持文化发展的政策不多。4、推动文化建设的整体合力尚未形成。

三、以项目建设推动高邮文化大发展大繁荣

1、紧抓重大项目,引领文化发展新方向。在硬件方面,建议重点做好孟城驿周边整治工程、新博物馆展陈、汪曾祺纪念馆建设、龙虬庄遗址文化公园建设、高邮市文化艺术中心等一批文化设施建设项目。在软件方面,做好国家历史文化名城申报等项目。

2、抓好惠民项目,创新文化服务新方法。建议在大力推进重大文化项目的同时,抓好文化惠民项目的落实,加快农村文化广场建设、社区文化活动中心建设,提升完善文化馆、乡镇文化站、村农家书屋等服务功能,全面实



施公益性文化场所免费开放,积极打造城市“15分钟文化圈”、农村“5公里文化圈”。做好“送电影、送图书、送戏”下乡工作,把多姿多彩的文化产品和服务送到社区和农村。

3、狠抓招商项目,打造文化产业新优势。建议市委市政府尽快制定出台我市文化产业发展的相关政策,设立文化产业引导资金,规划

文化产业园建设。树立以招商促发展的观念,把文化招商作为一项经常性的工作抓在手上。以资源整合、结构升级为主线,选准项目,大力发展文化旅游、演出娱乐、工艺品生产、包装装潢印刷、艺术培训等传统文化产业。积极引进文化创意、影视制作、文化会展和数字动漫等新兴文化产业,逐步形成文化产业集群,增强文化产业整体实力和竞争力。

4、完善四个机制,为项目化推动高邮文化发展提供有力保障。一要完善工作责任机制。二要完善政策保障机制。三要完善多元投入机制。四要完善人才保障机制。

深入整治水环境 再造水乡优美生态

陈正荣

当前,我市水环境整治存在的问题有:基础不实,城乡水环境基础设施建设仍需强化;水系不畅,城乡水环境状况有待改善;违法排放,工业污染隐患仍然较多;生态退化,农业面源污染面广量大。对水环境整治的建议:

1、加大宣传,营造氛围。在主流媒体设立“生态高邮”栏目。围绕创建国家生态市、创建省卫生城市、以水环境整治和保护为重点,定期宣传有关知识和要求,报道有关工作情况,大力弘扬高邮水文化;结合“世界环境日”等纪念日,组织开展系列宣传教育活动,提高广大干群的环境意识。各地各部门要经常性地宣传保护水环境等方面的知识。

2、健全规章,规范管理。完善有关水源保护、河道管护等方面的规章制度,明确管理职能、范围和责任;对全市河道进行“确权划界”;健全以河养河等长效管理机制。

3、突出重点,整治河道。结合老城区改造,以穿心河为重点,高起点详细规划城区河道整治方案;持续推进碧水工程,做到整治一条河、美化一



条河;加强水利工程建设,合理调配水资源,扩大水环境容量。

4、依法监管,有效控制。加强对水污染企业的环保监管,加大执法和整治力度;严格环保准入,坚决不引进排水量大、污染严重的项目,新建项目要切实做到增产不增污,增产并减污;扩大污染源在线监控的覆盖面;大力

发展生态农业,全力控制农业面源污染;加强环保执法能力建设。

5、加大投入,完善设施。加大环保投入;要加快城市建成区污水管网和泵站建设;重点乡镇和工业园区要加快集中式污水处理厂(站)和管网建设。

6、包装项目,积极向上争取。为市内重点环境基础设施建设工程和重点治污减排工程,争取上级项目和资金支持;紧密联系大专院校和科研机构,争取上级科研课题支持;包装本市的流域性水环境整治、小城镇环境整治等各类项目,要多方向上争取资金支持。

实施创新驱动战略 推进科技创新工程

詹惜文

目前,我市创新发展面临的问题主要有:科技资源整体利用效率不高;自主创新能力不强;缺乏跨领域、学科、行业的复合型战略人才和把握科学前沿的领导人才;科技投入结构、比例、方式有待调整,缺乏对科技创新平台的高效整合与共享机制等。建议:

1、在提升创新能力上求突破。要大力发展新兴高新技术产业,多培植高新技术企业,多培育高新技术、高附加值的农产品。发展功能多样、服务到位、能够满足科技创新发展需要的科技中介服务机构。积极推动技术市场发展。

2、在开展产学研合作上求突破。积极参与组织好各类产学研活动,加快外来资本、技术与我市产业、企业嫁接,推动产业转型升级;开展专场洽谈会、推介会等活动,发布契合高邮实际的科技成果;组织小分队与高校院所进行对接,攻克技术难关,争取与高校院所共建大学科技园分园、技术转移中心等。

3、在加快创新人才集聚上求突破。完善社会化的人才评价选用机制、导向



化的人才激励保障机制;加大各类优秀人才评选奖励力度;着力引进掌握核心技术、具备持续研发能力、具有国际国内行业领先水平的高层次领军人才;鼓励企业与高校院所合作培养研究型人才、复合型人才和实用型人才。

4、在强化知识产权管理上求突破。继续实施《高邮市知识产权发展战略纲要》和知识产权战略推进工程;制定有关专利技术产业化的优惠政策;加大专利资助力度;要搭建专利转化服务平台;查处打击专利侵权、假冒专利行

为。保护各方面科技创新的积极性。

5、在推进民生科技上求突破。加快企业研发机构建设;加快推进高邮市科技成果转化服务中心等科技公共服务平台的建设;基础较好的园区、乡镇要着力打造科技资源集聚区。

6、在推进民生科技上求突破。引进、培育和示范推广优良品种和先进适用技术,提高土地的产出率 and 经济效益;积极推进省级农业科技园区建设;大力创建科技社区,不断提高人民群众对生态环境的满意度。

发挥司法职能 服务项目建设

周启泉

一、项目建设涉诉纠纷特点及成因

(一)受阻项目多为重大项目建设。这些项目投资金额巨大,工期要求紧迫,一旦受阻停工,将导致难以估算的严重损失,给投资人和项目主体造成沉重的心理负担与阴影。

(二)纠纷类型以“排除妨碍”为主。涉诉纠纷多为排除妨碍案件,相关社会矛盾突发性强,妨碍人把“停工损失”作为有利于己的博弈条件,在项目工程进展实际施工后突然“发难”,化解难度大。

(三)妨碍人普遍存在“闹事求偿”心态。项目建设特别是重大项目建设的相邻人通常提出项目建设对其生产、生活造成损害,并以此为由制造各种事端,采取非法妨碍行为,逼迫项目停工,要求获得高额补偿或满足其他不正当诉求。

(四)对立情绪严重且易引发群体性事件。多数项目建设审批手续齐全,依法补偿到位,但妨碍人仍经常采取煽动民愤、阻断交通、围堵机关等极端行为,维稳压力巨大。

二、减少项目建设纠纷的建议



(一)规范项目建设审批程序,确保合法规范有序。项目建设一定要置身于法律的框架内。因此,在项目建设上应进一步强化法治意识,做到规范有序,绝不给无理取闹者有任何可乘之机,绝不让项目建设成为非法妨碍者要挟政府或建设单位的平台。

(二)加强项目建设舆论宣传,确保更加凝心聚力。

(三)细化项目建设责任机制,确保部门协同配合。要进一步明确服务项目建设的责任机制,进行细化分解,层层签订责任书,明确责任,尤其是协同配合的责任,确保每一个工作环节的要求落实到职能部门,落实到具体领导,落实到具体人员。

(四)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(五)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(六)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(七)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(八)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(九)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(十)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

(十一)做好项目建设稳评工作,确保应对及时有效。对重大项目建设,专门成立项目主体、司法机关、行政部门共同参与的稳评工作小组,对项目推进过程中可能面临的矛盾纠纷隐患进行摸排排查,作出基本的涉诉纠纷风险评估,对可能发生的激烈矛盾矛盾制定应急处置预案,要求相关部门提前介入,协同研究化解矛盾纠纷的工作举措。

加强现代社区建设 构筑优质服务平台

徐进

如何适应城市经济社会发展的需要,承担起管理社会事务的中坚功能,为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐发挥积极作用,做好社区工作显得尤为重要。

一、社区创新管理工作面临的困难和问题

1、缺少综合信息服务平台,为民办事效率相对不高。2、社区文化组织不够规范,特色文化创新力度不强。3、社区建设资金投入不高,人浮于事现象仍然存在。4、社区办公用房多数不达标,制约社区服务再步新高。

二、几点建议

1、规范和严格执行社区基本工作规程。要认真贯彻落实社区工作准入制度,加大“社区工作准入制管理办法”执行情况的督查力度,除法律法规及扬州市级以上党政机关文件规定社区居委会承担的工作职责外,职能部门拟将其组织机构、工作任务、评比考核等进社区,均实行准入审批。

2、建立和完善社区服务功能。要加快开发建设社区管理综合信息服务平



台,开通家政服务、设备维修、水电维修等综合性服务。实现社区管理和服务的数字化、网络化,不断提高为民办事效率。

3、丰富社区文化服务的内涵。要结合社区实际,进一步规范群众性文艺团队,筹建文艺策划小组,深入挖掘邮文化、古文化和水文化、结合高邮市地域特色、风土人情,创作、编写富有高邮特色的文艺节目,在出精品、出人才、出社会效益层面上下功夫。

4、注重加强服务队伍建设。一是要把好社区专职工作者入口关。二是要严格控制社区自聘工作人员。三是要充分发挥志愿者的作用。

5、切实加大财政资金投入。一是要建立财政拨付专项经费,由市、镇财政统一收取、管理与拨付,去除中间环节,实现社区共建专项经费有保障。二是要提高社区工作人员工资待遇,同时,要落实相关福利待遇,并随经济发展适当增长。

6、着力解决社区办公用房。

整理: 玉梅 姚静 周麟 芳园
摄影: 王林山 袁楠: 郭兴荣