



中国人民政治协商会议江苏省高邮市第十一届委员会常务委员会工作报告

(2012年4月23日在政协高邮市第十二届委员会第一次会议上)

倪文才



各位委员：

我代表政协高邮市第十一届委员会常务委员会，向大会报告市政协十一届一次会议以来的工作，对十二届市政协的工作提出建议，请予审议。并请应邀列席会议的领导和同志们提出意见和建议。

(一)

市政协十一届一次会议以来，在中共高邮市委的领导下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，高举爱国主义、社会主义旗帜，突出团结与民主主题，按照维护核心、自觉坚持党的领导，服务中心、努力推进科学发展，关注民生、积极反映社情民意，凝聚人心、调动一切积极因素的总体思路，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，各项工作保持了蓬勃生机与活力，在全市工作大局中发挥了应有的作用，为促进高邮的改革稳定发展作出了积极贡献。

一、围绕中心，紧扣要点，为推进科学发展协商资政

十一届市政协期间，我们坚持以促进提速增效和跨越式发展为履行职能第一要务，组织开展一系列协商资政活动，为加快现代化进程谋长远之策，献务实之计。

推进重大项目建设。项目建设是市委、市政府推进科学发展、跨越发展、加快富民强市进程的重要抓手。市政协于2008年、2010年和2011年先后三次将“重大项目建设”列为第二次、第十五次和第十八次常委会议协商议题。从加大招商引资力度、加大项目实施推进力度和加强建设成果督查等方面入手，由市政协主席和副主席带队，组织政协常委和部分经济界、科技界委员参加，赴市“三大园区”和20个乡镇，实地查看项目实施进展情况，并针对重大项目建设存在的共性和个性问题，分别召开各种类型的座谈会，广泛征求各界对推进重大项目建设工作的意见和建议，形成了《加强招商引资，加快项目建设，为争先创优创新发展提供动力支撑》、《采取有效措施，加快重大项目建设进度》、《积极实施重大项目建设，推进经济追赶跨越发展》等调研报告。提出加强规划引导、优化投资环境、加快产业集聚、加大招商引资力度等建议，得到市委、市政府的重视和采纳，不断完善《高邮市重大项目考核奖励意见》，强势推进重大项目建设，以重大项目促进经济大发展、产业大提升。

建言发展方式转变。为加快推进经济发展方式转变和产业结构调整，提高发展质量和效益，第八次常委会议围绕“推进科技创新型经济发展”开展专题协商，与会人员实地视察了经济开发区科技产业园及浩明光电、宏远电子等部分科技创新型企业。在协商过程中，委员们针对不同层面存在的科技创新意识不强、资金不足、人才不多、产学研合作层次不高等问题，建议进一步强化科技创新意识，强化组织领导，强化企业自主创新能力提升，强化产学研深度合作，加快转变发展方式，走出一条具有高邮产业特色的科技创新型经济发展之路，以创新成就特色、以创新驱动发展、以创新谋求突破。2010年，第十三次常委会议就“推进质量兴市战略”进行专题协商，建议从加强组织领导、形成长效机制、突出企业主体、实施品牌战略、规范市场秩序、提

升服务水平、强化环境治理和营造良好氛围等方面加大工作力度，大力推进产业结构调整，不断提高产品质量、工程质量、服务质量和环境质量，为创新发展、争先进位夯实基础。市政府当年出台的《全市质量兴市工作实施意见》吸纳了此次协商的多项建议。

助推城乡统筹发展。近年来，市委、市政府提出大力实施城镇化战略，走城镇化与工业化“双轮驱动”、城乡互促共进、区域协调发展的新型城镇化道路。政协委员十分关注城乡统筹发展，十一届市政协期间，委员每年提交的提案中，约有20%是关于城乡公共基础设施建设的内容。为加强城镇规划编制管理，市政协组织委员深入调研，主席会议成员赴镇江、南通等地考察，学习借鉴外地经验。在第二十三次主席会议专题协商时，建议进一步提高我市城镇规划编制和管理水平，促进城乡经济社会协调可持续发展。第十九次常委会议围绕“统筹城乡发展”议题，通过现场察看、赴外考察、座谈讨论，针对全市历史欠账较多、城乡二元结构特征明显、发展步伐和建设成效还不能适应现实要求等问题，建议加强组织领导，以规划引领建设，加快城乡公共设施一体化建设步伐，建立基础设施经营管理长效机制和稳定有序的多元化投融资体制等建议。对常委们的意见建议，市政府主要领导迅速作出批示，要求“将政协建议拆分到各位市领导、各部门及乡镇，认真研究并采纳”。农村公路建设是经济社会发展的重要基础。第十九次主席会议专题协商全市农村公路管理养护工作，主席会议成员视察了乡村公路管养示范点，建议要进一步加强对乡村公路的管养，建立长效机制、筹措管养资金、抓好队伍建设，提高农村公路质量和路网服务功能，更好地服务全市经济社会发展。

献计“十二五”发展规划。为增强“十二五”规划的科学性，准确把握“十二五”发展的重点，市政协积极配合党委、政府，组织委员和各界人士，就“十二五”期间如何加强经济结构调整、提升城市化水平、加快重大基础设施建设和建设、保障和改善民生等重点问题，广泛参与调研，认真开展咨询论证。第二十四次主席会议和第十六次常委会议分别听取市政府关于“十二五”规划纲要编制情况的通报，与会人员就加强公共基础设施建设、提速发展服务业、及早推进区划调整、增加文化产业份额等，提出积极建议。在视察新农村建设和商讨教育事业、土地开发管理、生态建设和协商讨论城市总体规划编制等工作时，建议准确把握“十二五”发展要求。市委、市政府认真吸纳委员意见，调整优化了“十二五”规划。

二、关注民生，传递民意，为建设幸福高邮建言献策

十一届市政协期间，我们牢固树立以人为本的理念，积极协助市委、市政府做好维护群众根本利益的工作，为建设幸福高邮倾听民意、集聚民智。督查民生工程落实情况。随着经济社会的发展，市委、市政府更加重视保障和改善民生工作，每年出台的一号文件内容都是关注民生、纾解民困的民生实事，主要涉及到创业就业、社会保障、医疗服务、文化建设、环境打造、义务教育等诸多方面。市政协第八次和第三十次主席会议分别对当年一号文件落实情况进行了督查。我们组织委员联系走访部门、企业和社区，召开不同类型座谈会，多角度、多层次听取大家的意见，对一号文件确定的目标和措施的落实情况逐条进行跟踪了解。形成了《关注民生，纾解民困，构建和谐高邮》、《以人为本，全面推进民生工程》等专题调研报告，提出了评议意见。市委、市政府高度重视，进一步明确责任单位，并排出具体工作计划，推进措施和完成的时间表，加速推进实施，确保如期完成各项民生实事工程。

推动社会事业发展。教育、卫生、体育事业发展与群众生产生活密切相关。常委会议、主席会议和专题视察活动分别就规范幼儿园管理、职教工作、学生素质教育、“三校”（实验小学、南海中学、职校中心）联动教育布局调整与市政府进行协商，对提高幼儿教育水平、调整教育结构、促进教育公平、优化教育布局等提出了意见和建议。为推动我市医药卫生体制改革，推进卫生事业持续发

展，第二十七次主席会议就此进行专题协商并提出建议，市政府和卫生部门进一步统一思想认识，加大综合改革力度，强化基层医疗队伍建设，加快推行基本药物制度，使人民群众得到更大的实惠。疾病防控体系建设是人民预防疾病、促进健康、延长寿命的重要事业。第十六次主席会议形成专题调研报告《完善公共卫生体系，提高健康保障水平》，为加快建成市、乡、村三级公共卫生服务体系提出建议。十一届市政协还先后就计划生育世代服务中心建设、数字化电视入户工程、住宅小区物业管理、体育工作等开展专题协商讨论，针对存在的问题提出意见和建议，促进有关工作开展。

聚焦社会热点问题。为贯彻落实《劳动合同法》，进一步规范我市的劳动用工制度，第二次主席会议针对职工在劳动报酬、社会保障等方面存在的问题，建议要加大《劳动合同法》的宣传力度，通过抓好典型示范，加快实现《劳动合同法》全覆盖，切实维护职工的合法权益。食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。2008年，市政协围绕食品安全示范市创建工作组织专题视察活动；2010年，第十八次主席会议围绕“加强综合监管，确保食品安全”议题，组织开展专题调研，走进农贸市场、超市，走访基层群众，征求各界的意见，就增加必要投入、建立长效监管机制、提升监管能力等提出建议。市法治中心的成立，为党委政府架起了一座联系群众共建法治政府、法治社会的桥梁。第十七次主席会议建议要进一步推动法治中心建设工作，提高中心运行实效，促进社会和谐稳定。第三十二次主席会议针对当前技防建设在平安高邮建设中的作用日益突出的特点，就进一步加大技防投入进行协商，并形成《关于进一步加大技防投入的建议案》，供市委、市政府参考。第七次主席会议就推进农村垃圾集中处理进行调研，建议市政府对农村垃圾处理要完善管理机制、加快设施建设、加强监督检查。全市各乡镇均已建成垃圾处理站，对垃圾进行集中、无害化处理，大大改善了农村生产生活环境，得到了社会各界的广泛好评。

收集反映社情民意。我们注意倾听民声、体察民情、反映民意。主席、副主席按照分工走访联系乡村、社区和群众家庭；各专委会强化群众意识，注重在工作中倾听群众的意愿和呼声；政协委员利用自己的特殊身份，经常性地传递社会反映。几年来，共收集各类信息480多篇，编印《社情民意》40期，反映的一些重要问题和提出的意见建议，得到市委、市政府领导的重视，主要领导对《关于调整住房公积金缴存基数和比例的建议》、《尽快取缔琵琶路西段露天虾产品加工点》、《规范全市中巴车运营管理》等一批信息分别作了专门批示，促进了有关问题的解决。我们连续四年于每年的5月组织开展“委员活动周”，分别以“全面达小康、建设新农村”、“抓住新机遇、树立新标杆、实现新跨越”、“争先创优、创新发展”和“三突出三走进、建设‘五个高邮’”为主题，组织和发动全体政协委员，通过走社区、进企业、下农村，广泛联系群众，收集和反映社情民意。我们从中遴选事关经济建设、城建城管、新农村建设、民生与社会事业等方面的意见和建议，编发《社情民意》专刊，供市委、市政府及有关部门决策参考。其中，许多问题已得到解决，许多建议被采纳实施。

三、发挥优势，主动参与，为促进文化繁荣献计出力

十一届市政协期间，我们始终把握促进高邮文化大发展、大繁荣作为义不容辞的责任，努力推进社会主义核心价值体系建设，积极主动地为文化高邮建设谋实招进诤言。

热议文化品牌打造。在市委对文化高邮建设作出全面部署后，市政协将“打造特色文化品牌”列为第四次常委会议协商议题，组织部分常委、委员着重就文化高邮建设“十大工程”深入开展多层次的调研，在常委会议上提出要打造历史名城品牌、文化名胜品牌、名人文化品牌和群众文化品牌等建议。市委主要负责同志亲临会议，听取发言，充分肯定常委们的建议。我们还就龙虬庄文化遗址建设、举办秦观故里七夕节、保护抢

修百年老宅(店)、申报全国历史文化名城等多个文化议题开展调研，向市委、市政府提出具体实施意见。目前，百年老宅(店)的抢修保护工作已经完成，龙虬庄文化遗址的深度开发正在实施之中，去年我市成功举办首届“我们的节日·七夕”系列主题活动，开始国家历史文化名城申报工作。高邮文化品牌的魅力正逐步展示。

关注文化旅游资源融合。我市作为江苏省首批历史文化名城，历史文化底蕴深厚，文化旅游资源丰富并具有一定的特色。如何实现文化与旅游资源的有效融合，促进文化旅游产业快速发展，第十四次常委会议就此开展专题协商。会议用一天半的时间组织全体常委、部分委员和相关部门、乡镇负责人赴姜堰溱潼、扬州茱萸湾、宋夹城以及我市的千屈山参观，学习外地的成功经验，客观分析我市文化旅游资源融合工作中存在的不足，从提升旅游的文化品位、彰显文化特色、打造文化旅游品牌等方面，提出要充分认识文化旅游产业发展的重要意义，深化文化体制改革，理顺文化旅游资源管理体制，让文化优势在旅游市场得以发挥和放大，让旅游业促进文化的传承和发展，既凸现资源优势，也形成文化产业和旅游业互动共进的良性循环。部分文艺新闻界、教育体育界委员围绕议题撰写文章，为文旅资源融合发展各抒己见。

力促文化产业发展。为推动文化高邮建设，第二十次常委会议围绕“加快文化产业发展，推进文化高邮建设”议题进行专题协商。与会人员视察了我市部分文化企业，针对全市文化企业体量较小、发展不快、后劲乏力等问题，提出要充分认识发展文化产业的重要性，进一步增强责任感，深化体制改革，增强文化产业发展的动力和活力；加大政策扶持力度，合理调整统计口径；打造文化龙头企业，设立文化产业园区；实施文化人才战略，培养引进文化专业人才等建议。市委、市政府十分重视，适时调整了“文化高邮建设工作领导小组”，加大了文化产业发展政策、资金的支持和保障，统筹协调文化事业和文化产业的发展。

丰富政协文化活动。2009年，市委召开庆祝人民政协成立60周年纪念大会，我们成功举办了由委员和政协机关工作人员为演出主体、以反映政协积极履行职能为主要内容、以凸现团结和民主两大主题为鲜明特色的专场文艺演出，市领导、全体政协委员和社会各界人士共600多人到现场观看，较好地展示了新时期政协委员的时代风采。市政协联谊会爱好者关注高邮的发展，创作更多的诗词精品，激发全市人民建设幸福美好现代化新高邮的热情。政协书画会每年组织会员赴外学习考察，扩大对外交流，适时举办书画摄影作品展，出版《翰墨情·影像写意》书画摄影作品集，选送优秀作品参加上级政协书画作品联展；与市委宣传部等单位共同举办了庆祝高邮撤县设市20周年“廿年巨变、大美高邮”主题书画作品展，用一幅幅艺术作品再现了高邮的进步和发展。我们重视发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的功能，编辑出版了介绍高邮城乡悠久历史与人文故事的老地名——《高邮地名史话(上、下)》(第19、20辑)和汇集高邮历代乡贤120多幅书画作品、浓缩一部高邮书画史——《秦邮乡贤翰墨集粹》(第21辑)文史资料。

四、增强团结，促进和谐，为改革发展稳定凝心聚力

十一届市政协期间，我们积极发挥政协组织包容性强、团结面广的优势，加强与社会各界的联系，增进团结，努力把各方面的智慧和力量凝聚到基本实现现代化的宏伟事业中来。(下转四版)

责任编辑 张维峰