

中国人民政治协商会议江苏省高邮市第十一届委员会常务委员会工作报告

(2011年12月22日在政协高邮市第十一届委员会第五次会议上)

倪文才



各位委员、同志们：

现在，我代表政协高邮市第十一届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。并请列席会议人员提出意见。

2011年工作回顾

2011年是我市全面启动“十二五”规划，加快经济社会转入科学发展轨道，着力构建社会主义和谐社会的重要一年。一年来，市政协常委会紧紧依靠和团结带领全体政协委员，深入贯彻落实中共十七届五中、六中全会和中共高邮市第十次代表大会精神，以科学发展观为统领，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，自觉围绕全市工作大局，求真务实，开拓创新，积极作为，奋勇争先，努力开创全市政协工作新局面，为全市经济社会科学发展和谐发展作出了新的贡献。

一、紧扣工作中心，为科学发展建言献策

坚持把促进科学发展作为政协履行职能的第一要务，围绕科学发展谋划工作，紧贴科学发展开展工作，努力为推动科学发展、建设更高水平小康社会献计出力。

助推重特大项目建设。项目建设尤其是重特大项目建设，是区域经济发展的“生命线”，对推动高邮经济新一轮又好又快发展具有重要战略意义。我们将“加快重特大项目建设进度”列为今年第一次常委会议协商议题，成立5个专题调研组，分别由主席和各位副主席带队，分赴市“三大园区”和10个乡镇，就去年开工及竣工投产、去年结转续建以及今年新开工的重特大项目建设情况进行专题调研，实地察看5000万元特别是亿元以上在建项目建设现场，召开了6次座谈会，广泛听取有关部门和企业的意见建议，形成了专题调研报告，梳理出促进项目建设的共性个性问题并提出相应建议，受到市委、市政府的高度重视和充分肯定。抓职业教育就是抓经济，抓经济就必须抓好职业教育。为加快我市培养项目建设和经济发展适用型人才，我们组成专题调研组，先后召开4次座谈会，实地走访5个规模企业，听取他们的意见，经第二十八次主席会议协商，提出七个方面的建议，被市委、市政府采纳。全市加大了对职业教育的投入力度，改善了办学条件，强化校企合作，办学质态得到进一步提升，为重特大项目建设提供了人才保障。

推进城乡基础设施改善。统筹城乡基础设施建设，是加快城乡一体化进程，实现城乡协调发展的必然要求，是广大人民群众迫切希望解决的热点、难点，也是政协委员普遍关注的焦点。近五年来，每年委员提交的提案中，约有近20%是涉及城乡公共基础设施建设的。市政协将“统筹城乡公共基础设施建设，巩固小康创建

成果”列为今年第二次常委会议协商议题，通过现场察看、赴外考察、座谈讨论等，针对当前存在的历史欠账较多、城乡二元结构特征明显、发展步伐和建设成效还不能适应现实需要等问题，提出要加强组织领导、以规划引领建设、加快城乡公共基础设施一体化建设步伐、建立基础设施经营管理长效机制和稳定有序的多元化投融资体制等建议。会后，我们将常委们的意见整理汇总了12条建议报市委、市政府。党政主要领导批示，要求“将政协建议拆分到各位市领导、各部门及乡镇”，认真研究和采纳。二十六次主席会议围绕加快城建重点工程建设进行了专题协商，就城建重点项目建设和城市管理过程中的困难及问题，提出要进一步推进城建重点工程项目的实施，加快城市建设进程，提升城市管理水平，以崭新的形象迎接撤县设市20周年。

力促高邮文化繁荣。我市是江苏省首批历史文化名城，目前已经启动全国历史文化名城申报工作。为推动文化高邮建设，今年第三次常委会议围绕加快文化产业发展进行专题协商，提出要充分认识发展文化产业的重要性，增强责任感和紧迫感；深化体制改革，增强文化产业发展的动力和活力；加大政策扶持力度，调整统计口径；打造文化旅游龙头企业，设立文化产业园区；全面实施人才战略，培养引进文化专业人才，推动文化大繁荣大发展。市委、市政府高度重视，调整了“文化高邮建设工作领导小组”，统筹协调推进文化事业和文化产业全面发展。体育工作是文化高邮的重要组成部分，对提高人民群众的身体素质和幸福指数具有不可替代的作用。我们对全市的群众体育、竞技体育和体育产业进行了专题调研视察，建议进一步加强社会舆论引导，加快公共体育设施建设步伐，加大教练员队伍建设力度，不断提高竞技体育水平，健全基层体育工作网络，全面促进体育事业再上新台阶，为全市城乡群众提供更加便捷、更加满意的健康促进服务。

二、聚焦民生热点，为社会和谐贡献才智

坚持把维护民利、改善民生作为政协工作的出发点和落脚点，紧紧抓住与民生息息相关的问题，通过提案督办、民意反映、专题协商等形式，深入了解民情，准确把握民意，及时疏通民愿，为民生改善、社会和谐做了大量工作。

创新提案工作方式。始终把提案工作作为政协的一项全局性工作，在抓好提案质量提高、提案分类交办、跟踪督查落实、开展二次评议的同时，着力抓好提案督办方式的创新。试行小组督办重要提案。20个委员活动小组各选择一件本组的重要提案进行跟踪督办，下发了《关于开展委员活动小组督办提案的通知》，由各专委会适时组织各组委员参与提案督办活动。既丰富了委组活动内容，也提高了提案办理质量。发挥重点提案引领作用。经主席会议确定的《关于重点打造我市省级特色产业基地的建议》等5件重点提案，通过分管副主席领衔督办、各专委会具体督办、主席会议集中督办等方式，加大重点提案办理力度，带动提案办理工作整体水平的提高。强推提案承办大户办理。承办10件以上提案的办理单位主办件约占提案总数的70%左右。为此，专门成立由分管副主席、提案委负责人和政府督查室负责人组成的督查小组，跟踪督查承办大户，及时协调解决办理过程中的问题，确保了提案的办理落实率。启动提案网上管理系统。将今年提案的内容、办理进展、委员评议情况等信息全部在政协网站发布，网站点击率大幅提升，扩大了提案工作的社会影响。截至11月底，十一届四次会议以来征集立案的234件提案，全部办复。

广泛收集社情民意。反映社情民意是政协履行职能的一项基础性工作。一年来，市政协充分发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势，通过走访调研、座谈交流等多种形式，广泛收集、积极

反映社情民意信息。政协委员提供各类社情民意信息100多条，经整理汇总编发《社情民意》12期，及时转送市委、市政府及相关部门。5月份，以科学发展、建设“五个高邮”为主题，组织开展了本届政协第四次“委员活动周”活动。“委员活动周”期间收集了一批有价值的意见和建议，从中筛选摘编了经济建设、社会管理、城乡统筹发展等方面43条建议，编发《社情民意》专刊，供市委、市政府及有关部门决策参考。市委、市政府主要领导都作出重要指示，要求各部门制定切实可行的措施予以落实。社情民意中的许多问题已经或正在解决，如全市中巴车运营管理进一步得到规范、城区交通信号灯设置趋于合理、后街后巷改造建设力度加大、食品安全监管进一步得到加强。

扩大专题协商影响。市第十次党代会提出创建江苏省文明城市的奋斗目标。市政协组织委员对照《创建省级文明城市测评体系的结构与内容》的要求，广泛收集各界群众的意见和建议，在省级文明城市创建冲刺阶段，发动政协委员参与创建工作，组织开展专题协商活动，围绕营造创建氛围、优化城市环境、加强城市管理、提升市民素质和创建和谐社区等重点、难点问题，提出真知灼见，促进了我市文明城市创建工作。我们还先后就计划生育、医药卫生体制改革、生态市建设、特色园区建设、民生实事工程、道路交通管理、小区物业管理、农业综合开发、财税征收、技防投入、质量技术监督等事关人民群众切身利益的热点难点问题，积极组织开展专项视察与调研活动，邀请市委、市政府领导和相关部门负责同志现场介绍情况，答复委员的意见建议。通过政协的关注和参与，引起党委、政府部门与社会各方的重视，扩大政协协商影响力，为促进相关民生问题的解决发挥了积极作用。

三、不断开拓创新，为履行职能增添活力

坚持把团结和民主贯穿于政协工作的始终，不断加强大团结，努力促进大联合，注重开拓创新，充分激发、广泛调动各方面的智慧与力量，政协整体优势得到较好发挥。

贯彻《意见》精神，政协工作得到进一步加强。为深入贯彻中共中央《关于加强人民政协工作的意见》，全面落实中央和省、扬州市关于加强政协工作的要求，经政协党组建议，市委决定召开全市政协工作会议。为此，我们对全市政协工作情况进行了调研，就进一步加强和改善党对政协工作的领导、支持政协履行职能以及加强政协自身建设，广泛征求意见，并向市委提出建议。在全市政协工作会议上，市委主要领导作了重要讲话，充分肯定了政协工作的成绩，就发挥政协组织在推动高邮加快发展、创新发展、特色发展中的重要作用提出了新要求。市委高度重视政协组织和干部队伍建设，不断改善和优化政协机关干部的专业结构和年龄结构；增设人口资源环境委员会，内设机构从“一办五委”调增为“一办六委”；在高邮镇、三垛镇、卸甲镇、临泽镇和菱塘回族乡等五个乡镇成立政协乡镇工作委员会，配备了专职委员会主任，并明确正科职级。我们注重政协乡镇工作委员会建设，制定了《高邮市政协乡镇工作委员会工作职责》，组织新任乡镇工作委员会主任进行业务知识培训，指导他们开展政协工作。

加强联谊合作，放大政协优势。团结来自协调，民所需要沟通。我们通过不定期走访工商联、人民团体和各界人士，召开座谈会，邀请他们参加政协的调研、视察活动，切实加强与社会界的联系。支持组建中国民主建国会扬州市委员会高邮市支部，进一步巩固和壮大了爱国统一战线，推进我市的民主政治建设。市政协、市委统战部联合举办各界人士中秋电影招待会，与会人士共叙友情、共商大计。认真贯彻落实的民族宗教政策，加强与民族宗教界代表人士的沟通，主动关心、及时反映少数民族同胞和信

教群众的困难和要求，较好地发挥了民族宗教界委员在促进社会和谐中的重要作用。协助省政协和扬州市政协完成专题调研任务。认真做好上级和兄弟政协来邮视察考察的接待、交流工作，积极宣传高邮，扩大我市的对外影响。

主动服务，为委员创业创新搭建平台。市政协不仅向市委、市政府及相关部门提出创业创新的建议，做好参谋，还积极为委员搭建平台，引导委员投身创业创新，争做先锋。今年是我市政协委员创业创新成果丰硕之年。以工商联活动小组委员为主体联合其他委员，筹措资金1亿元，兴办高邮市中信农村小额贷款公司，为解决农村中小企业、农业生产的融资瓶颈发挥了积极作用。委员企业华泰物资交易有限公司与高邮京杭运河港口公司合作，极大地发挥了运河内港的功能。委员企业红旗电缆制造有限公司注重科技创新，研发并拥有完全自主知识产权的井下语音广播系统用信号传输电缆、船用网络数据电缆，分别入选国家级重点新产品和国家级火炬计划。不少委员企业将创业规模向域外扩大，不仅壮大了企业，而且宣传了高邮，展示了形象。委员企业间相互协作支持也是今年委员创业创新的一大特色。一年来，委员企业间互相拆借资金近千万元，担保贷款达两千万元，撬动资金约五千万，有效解决了委员企业项目上马、工程建设、资金调度等燃眉之急。无论是市内还是域外，只要委员有创业创新需求，我们都尽力主动帮助，提供便利。今年，我们除帮助市内委员企业解决资金和生产经营中的难题外，还为3名委员在域外创业主动与当地政府和政协沟通，帮助他们落实域外投资项目。

精心组织，调动政协社团活动积极性。市政协联谊会加强与往届政协社团委员的联系，组织开展学习考察、重阳节联谊和集体祝寿等活动。将政协社团孟城诗社升格为高邮市诗词学会，选举产生了第一届诗词学会理事会，创办《高邮诗词》会刊，吸引更多的诗词爱好者关注高邮的发展，以反映群众生活、反映高邮经济社会取得巨大成就为主题，创作出高质量、高水平的诗词精品，激发全市市民建设幸福美好现代化新高邮的热情。诗词学会会员参加全国庆祝建党90周年诗词大赛荣获金奖、银奖各一名。市政协书画会组织书画爱好者，与市委宣传部、文广新局、文联共同举办了以“廿年巨变、大美高邮”为主题，庆祝撤县设市20周年书画作品展，用翰墨记录高邮的进步和发展。书画会会员参加扬州市政协举办的纪念建党90周年书画作品展，参展数、获奖数均位列扬州市各县(市、区)前茅；选送9幅作品代表扬州市参加在延安举办的六省一市书画展，获得广泛好评。

四、加强自身建设，为提升能力修炼内功

坚持与时俱进，开拓创新，不断加强政协自身建设，是政协事业发展壮大的重要前提。常委会积极探索自身建设的新举措，不断拓展履行职能的新思路，强练内功，有力地提升了政协工作的科学化水平。

更加重视委员主体作用。把委员主体作用的发挥作为创新创优的重点，努力激发委员履职的主动性、积极性和创造性。着眼于不断拓宽履职平台，坚持常委会议、调研视察、专题座谈、民主监督、提案办理等活动邀请相关委员参加。坚持主席、副主席分工联系委员制度，并适时对分工联系的委员进行调整，在联系中，既注重对委员工作、学习、履职、生活等情况的了解，同时还加强与委员所在单位的联系和沟通，就发挥委员作用、保障委员履职的时间和经费等问题进行协调，为委员履职营造良好的外部环境。着眼于不断提升服务水平，坚持重要会议和活动提前半个月发出预备通知，方便委员处理好履行职能与做好本职工作的关系。(下转四版)

责任编辑 张维峰